

Отчет
об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения

Разработчик проекта решения городской Думы: Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям города Челябинска (далее – Комитет).

Наименование проекта решения городской Думы: «О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 09.12.2020 № 15/6 «Об утверждении Порядка благоустройства территорий общего пользования города Челябинска для размещения объектов благоустройства (площадок автостоянок)».

2. Проблема, на решение которой направлено принятие решения городской Думы

Описание существующей проблемы:

– обеспечение преимущественного права добросовестных субъектов предпринимательской деятельности на заключение договора пользования и благоустройства территории общего пользования для размещения объекта благоустройства (площадки автостоянки) без проведения аукциона;

– недостаток сведений о хозяйствующем субъекте, необходимый для проведения аукциона на право заключения договора пользования и благоустройства территории общего пользования для размещения объекта благоустройства;

– в настоящее время единственной возможностью инициировать проведение аукциона на право заключения договора пользования и благоустройства территории является заявления хозяйствующего субъекта. Указанное не позволяет в должной степени удовлетворить потребности населения по пользованию автостоянками и равномерно распределить объекты благоустройства на территории города Челябинска;

– существование на практике ситуаций, когда в отношении одного и того же места размещения объекта благоустройства (площадки автостоянки) от хозяйствующих субъектов поступают заявления и о проведении аукциона, и о заключении договора пользования и благоустройства территории без проведения торгов, по результатам рассмотрения которых могут быть приняты противоречащие друг другу решения.

Причины (источники) возникновения проблемы: обозначенные проблемы обнаружены в ходе правоприменения, возникли ввиду недостаточного правового регулирования в указанной сфере на уровне муниципальных правовых актов.

Негативные эффекты, связанные с существованием проблемы:

– ограничение прав добросовестных субъектов предпринимательской деятельности;

– осложнение мероприятий по проведению аукциона на право заключения договора пользования и благоустройства, как следствие, повышение риска пропуска срока на рассмотрение соответствующего заявления хозяйствующего субъекта;

– низкое качества городской среды, отсутствие возможности у населения города удовлетворить потребности в сфере хранения автотранспорта;

– по результатам рассмотрения заявлений субъектов предпринимательской деятельности о проведении аукциона, о заключении договора пользования и благоустройства территории без проведения торгов могут быть приняты противоречащие друг другу решения, что ведет к нарушению баланса интересов

хозяйствующих субъектов, принципа равенства участников общественных отношений.

Возможность решения проблемы иными правовыми, финансово-экономическими, информационными, техническими или организационными средствами: иные возможности не найдены.

3. Цели регулирования

Основные цели проекта решения городской Думы:

– обеспечение комфортной городской среды в части размещения на законных основаниях площадок автостоянок для удовлетворения потребностей населения по пользованию такими объектами;

– соблюдение хозяйствующими субъектами законодательства при осуществлении предпринимательской деятельности в указанной сфере

4. Варианты решения проблем: изменение правового регулирования указанной сферы путем преобразования имеющихся нормативных положений, введения новых или исключения уже имеющихся, но утративших актуальность.

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты с принятием решения Челябинской городской Думы, оценка их предполагаемых издержек и выгод:

1) хозяйствующие субъекты, непосредственно осуществляющие предпринимательскую деятельность, связанную с хранением транспортных средств, в том числе, лица, имеющие преимущественное право на заключение договора пользования и благоустройства территории;

2) хозяйствующие субъекты, осуществляющие проектные работы.

Основные издержки хозяйствующих субъектов, указанных в категории № 1, состоят в приведении автостоянки в соответствие требованиям действующего законодательства: разработка эскизного проекта в соответствии с дизайн-кодом муниципального образования «город Челябинск», переоборудование площадки автостоянки согласно эскизному проекту.

Выгода состоит в возможности реализовать преимущественное право на заключение договора пользования и благоустройства без проведения торгов сроком до 31.12.2022 (упрощенный вариант заключения договора).

В связи с принятием указанного проекта решения городской Думы лица из категории № 2 не понесут издержек.

Выгода заключается в увеличении числа клиентов проектной организации, что повлечет за собой увеличение прибыли.

6. Выбранный вариант решения проблемы: внесение изменений в решение Челябинской городской Думы от 09.12.2020 № 15/6 «Об утверждении Порядка благоустройства территорий общего пользования города Челябинска для размещения объектов благоустройства (площадок автостоянок)» путем увеличения срока, предоставленного для заключения договора пользования и благоустройства территории без проведения аукциона, до 31.12.2022, а также срока, необходимого для принятия решения о проведении аукциона, уведомления о необходимости подготовки проекта правового акта Администрации города Челябинска о проведении аукциона, утверждения формы заявления о проведении аукциона, возможности принятия решения о проведении аукциона по инициативе Комитета, исключения абзаца 5 подпункта 1 пункта 12, изложения абзаца 3 пункта 3, абзаца 1 пункта 4, пункта 6, абзаца 3 подпункта 2 пункта 12, пункта 13 в новой редакции, актуализации пункта 4 решения, пунктов 22, 24 приложения к решению, дополнения абзацем 3 пункта 10, пунктом 12.1. приложения к решению.

7. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия решения городской Думы: не выявлено.

8. Справка о проведении публичных консультаций

Срок проведения публичных консультаций: установлен уведомлением о подготовке проекта решения городской Думы, опубликованным на официальном сайте Комитета в сети интернет, с 08.04.2022 по 21.04.2022.

Стороны, принимавшие участие в публичных консультациях: Челябинское областное отделение общероссийской общественной организации Всероссийского общества автомобилистов.

Способ проведения публичных консультаций электронно, посредством направления аргументированных замечаний и предложений на адрес электронной почты разработчика проекта решения городской Думы.

Предложения и замечания заинтересованных сторон, полученные в ходе проведения публичных консультаций, с их обоснованием в случае учета:

– регламентация наличия преимущественного права добросовестного субъекта предпринимательской деятельности на заключение договора пользования и благоустройства территории – срок реализации положений, предусмотренных подпунктом 1 пункта 12 решения Челябинской городской Думы от 09.12.2020 №15/6, подлежит продлению до 31.12.2022;

– положение об изменении семилетнего срока, на который может быть заключен договор пользования и благоустройства территории, путем установления предельного срока следует дополнить путем закрепления условия о том, что более короткий срок действия договора устанавливается только по инициативе хозяйствующего субъекта, либо путем указания конкретного перечня условий, при которых этот срок снижается по инициативе уполномоченного органа – в ходе совокупного анализа действующего законодательства, оценки перспектив развития правоприменительной практики разработчиком проекта решения городской Думы сделан вывод о несоответствии предложения об установлении предельного (максимального) срока заключения договора требованиям антикоррупционного законодательства. Регламентация такого условия может потенциально привести к злоупотреблениям со стороны специалистов уполномоченного органа, поскольку позволяет определять срок в каждом конкретном случае по своему усмотрению. Как следствие условие о сроке договора пользования и благоустройства территории в настоящее время изменению не подлежит.


9. Информация об исполнителе (ответственное лицо, адрес электронной почты и контактный телефон ответственного лица) Шкилонцева Дарья Евгеньевна, главный специалист Правового управления Комитета, телефон: 263 30 52, адрес электронной почты: pravokuizo@mail.ru.

10. Информация о соответствии принципам, установленным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»: проект решения городской Думы соответствует принципам, установленным указанным Федеральным законом.

Исполняющий обязанности
председателя Комитета


А. Н. Лаптиева

22.04.2022



Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций
по проекту решения городской Думы

1. Наименование проекта решения городской Думы: «О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 09.12.2020 № 15/6 «Об утверждении Порядка благоустройства территорий общего пользования города Челябинска для размещения объектов благоустройства (площадок автостоянок)».
2. Предложения принимались разработчиком проекта решения городской Думы с 08.04.2022 по 21.04.2022.
3. Общее число участников публичных консультаций: 1 (один).
4. Общее число полученных предложений: 2 (два).
5. Число учтенных предложений: 1 (один).
6. Число предложений, учтенных частично: 1 (один).
7. Число отклоненных предложений: 0 (ноль).
8. Свод предложений:

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Способ представления предложения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения проекта городской Думы	Комментарий разработчика проекта решения городской Думы (причины полного или частичного отклонения предложения)
1.	<p>Челябинское областное отделение общественной организации Всероссийского общества автомобилистов</p>	<p>1. Регламентация наличия преимущественного права добросовестного субъекта предпринимательской деятельности на заключение договора пользования и территории благоустройства территории для размещения объекта благоустройства (площадки автостоянки) (далее – договор пользования и благоустройства территории);</p> <p>2. Положение об изменении семилетнего срока, на который может быть заключен договор пользования и благоустройства</p>	<p>1. Посредством направления обращения в Челябинскую городскую Думу, а также посредством заполнения формы опросного листа в рамках проведения Комитетом оценки регулирующего воздействия проекта решения городской Думы.</p> <p>2. Посредством заполнения формы опросного листа в рамках проведения Комитетом регулирующего воздействия проекта решения городской Думы.</p>	<p>17.02.2022, 19.04.2022</p>	<p>1. Предложение учтено, срок «амнистии» подлежит продлению до 31.12.2022;</p> <p>2. Предложение учтено частично: разработчиком проекта решения городской Думы принято решение о сохранении семилетнего срока, на который может быть заключен договор пользования и благоустройства территории</p>	<p>Предложение № 2 по проекту решения городской Думы удовлетворено частично, поскольку в ходе совокупного анализа действующего законодательства, оценки перспектив развития правоприменительной практики разработчиком проекта решения городской Думы сделан вывод о несоответствии предложения об установлении предельного (максимального) срока заключения договора</p>

	территории, путем установления предельного срока следует дополнить посредством закрепления условия о том, что более короткий срок действия договора устанавливается только по инициативе хозяйствующего субъекта, либо путем указания конкретного перечня условий, при которых этот срок снижается по инициативе уполномоченного органа.				требованиям антикоррупционного законодательства. Регламентация такого условия может потенциально привести к злоупотреблениям со стороны специалистов уполномоченного органа, поскольку позволяет определять срок в каждом конкретном случае по усмотрению.
--	--	--	--	--	--

Исполняющий обязанности председателя Комитета
по управлению имуществом и земельным отношениям
города Челябинска

22.04.2022



А. Н. Лаптева

